

# Основни икономически и политически решения в ЕС

Юли 2012



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
Министерство на финансите

- ЕКОФИН прие специфичните препоръки към държавите-членки относно техните икономически и фискални политики, приключвайки по този начин мониторинга по изпълнението на Европейския семестър. **България гласува против и внесе декларация към протокола от заседанието на Съвета.** България представи бележки и по процедурата на представяне и разглеждане на специфичните препоръки към държавите-членки. **Считаме, че процедурата може да бъде допълнително оптимизирана в следващия кръг,** като се предвиди по-ранно подаване от страна на Комисията на работните документи; по-ранни оценки и дискусии по задълбочените прегледи в рамките на процедурата за макроикономическите дисбаланси, като същевременно се гарантира интегриран подход към препоръките. Повече време трябва да бъдат посветено на тематични прегледи и хоризонтални дискусии през цялата година.
- Съветът обсъди Заключениеята на Европейския съвет от 28-29 юни по отношение на създаването на същински икономически и паричен съюз и единен европейски банков надзорен орган. Като цяло, България подкрепя заключенията, но има известни резерви по отношение на увеличаването на капитала на Европейската инвес-

тиционна банка (ЕИБ). Същевременно **подчертаваме, че всички държави-членки следва да участват в дискусиите относно бъдещето на Икономическия и паричен съюз.** България би подкрепила предложения на ЕК в областта на данъчната политика, доколкото прякото данъчно облагане остава национален приоритет.

- ЕКОФИН разгледа представеното от Комисията предложение за Директива за създаване на рамка за оздравяване и реструктуриране на банки и инвестиционни посредници. България принципно подкрепя новото предложение на ЕК с някои бележки.
- Кипърското председателство представи своята Работна програма по икономически и финансови въпроси.

## ОСНОВНИ ИКОНОМИЧЕСКИ И ПОЛИТИЧЕСКИ РЕШЕНИЯ В ЕС

**На първо място,** Съветът завърши тазгодишния Европейски семестър, като гласува и прие без обсъждане:

- Препоръки към всяка държава-членка относно икономическите политики, заложи в техните Национални програми за реформи;
- Мнения относно фискалните политики, заложи в Програмите за стабилност и в Конвергентните програми на държавите-членки;
- Специфична препоръка относно икономическите политики на страните от еврозоната.

**България гласува против и внесе декларация към протокола на Съвета със следния текст:**

*„България признава, че е необходимо да се повишат усилията в областта на засиленото икономическо управление с оглед да се запази доверието в реформата и да се повиши ангажираността на равнище ЕС и на национално ниво. България подкрепя целта на Европейския семестър, въпреки че счита, че има възможности за подобряване на*

*процедурите, особено за да се гарантира по-добър диалог между държавите-членки и Комисията.*

*България припомня своята декларация към протоколите на Съвет ЕКОФИН (22 юни 2012 г.) и Европейския съвет (28-29 юни 2012 г.) по същата тема.*

*България съжалева, че предложените изменения към Специфичните препоръки не са били взети предвид.”*

Съветът обсъди процеса, последващ изпълнението на Европейския семестър за мониторинг на икономическите и фискалните политики на държавите-членки, като счита резултата от тазгодишното прилагане на Европейския семестър като цяло за задоволителен. За месец октомври е насрочен подробен преглед на изпълнението.

Министрите изразиха мнения за възможните подобрения, които биха могли да бъдат направени по процедурата.

България приветства направените от Европейската комисия усилия в рамките на Европейския семестър, като същевременно счита, че процедурата по представянето и

разглеждането на специфичните препоръки към държавите-членки бе съпътствана от редица организационни и процесуални недостатъци, които следва да бъдат коригирани.

Предлагаме на представителите на ЕК да бъде предоставен по-гъвкав мандат за преговори, за да се постигне баланс между строгост на препоръките и коректност, от гледна точка на предоставените от държавите-членки коментари.

Необходимо е да се осигури достатъчно време за подготовка на бележки по текстовете на препоръките. Дискусиите в рамките на комитетите би следвало да подлежат на по-строго разграничение от тематична гледна точка. Координацията на дискусиите между комитетите към Съветите трябва да бъде съществено подобрена.

**България подкрепя включването на превантивните препоръки за наличието на макроикономически дисбаланси в рамките на специфичните препоръки, но предлага да се даде възможност за дискусия на задълбочените прегледи на макроикономическите дисбаланси на по-ранен етап.**

За да се осигури целогодишна дискусия и анализ на напредъка по препоръките на Съвета, България подкрепя провеждането на повече прегледи по страни (peer reviews) на различни теми.

**На второ място,** Съветът обсъди Заключениеята на Европейския съвет от 28-29 юни по отношение на:

- работа по създаване на същински икономически и паричен съюз;
- процеси, водещи до създаването на единен европейски банков надзорен орган.

По първия въпрос председателят на Европейския съвет беше приканен, съвместно с председателите на Европейската комисия, Еврогрупата и Европейската централна банка, да разработят конкретна и времево-обвързана работна програма с междинен доклад през октомври и окончателен доклад в края на годината. Редовно ще бъдат провеждани консултации с държавите-членки и Кипърското председателство ще положи усилия максимално да улесни процеса.

Създаването на единен европейски банков надзорен орган зависи от представянето на законодателните предложения на ЕК, предвидени за месец септември. Съветът проведе първоначална размяна на мнения.

*България като цяло подкрепя резултатите от Европейския съвет на 28-29 юни 2012 г.*

Подчертаваме, че всички държави-членки следва да участват в дискусиите относно бъдещето на Икономическия и паричен съюз.

**Изразяваме резерви по отношение увеличението на капитала на ЕИБ, предвид бюджетните рестрикции.** Считаме, че Банката следва да обмисли възможности за увеличение на капитала от резервите си. Следва да се използват всички възможности за укрепване на ЕИБ, като подобряване качеството на проектите, критериите за одобряване на заеми, с акцент върху приоритетите за растеж и развитие в държавите-членки на ЕС. В случай, че се постигне консенсус за увеличаване на капитала, предлагаме увеличението да се извърши поетапно, при оптимизиране на общата сума, което ще намали тежестта върху бюджетите на страните-членки.

България би подкрепила предложения на ЕК в областта на данъчната политика, доколкото прякото данъчно облагане остава национален приоритет. Ние вярваме, че разнообразието на системите за корпоративно данъчно облагане е предимство за държавите-членки в сравнение с трети страни.

**България би подкрепила процедурата на засилено сътрудничество за въвеждане на данък върху финансовите сделки в някои държави-членки, при условие, че новото данъчно облагане няма да има**

**отрицателно въздействие върху останалите страни от ЕС.**

**На трето място,** финансовите министри бяха информирани от Председателството за напредъка по преговорите с Европейския парламент относно двете предложения за изменение на разпоредбите на ЕС за капиталовите изисквания за банки и инвестиционни посредници (CRD4).

Кипърското председателство заяви целите си да завърши преговорите по досието възможно най-скоро. Като встъпващо председателство, то проведе първия си триалог и насрочи последващи срещи с Парламента на 11 и 12 юли. Работата по директивата беше почти завършена по време на датското председателство, оставяйки отворени само няколко ключови въпроса. В момента преговорите са фокусирани върху регламента.

България активно участва в триалозите и се придържа стриктно към договореностите, постигнати по време на общия подход. **Приветстваме факта, че специфичният национален проблем по отношение на третирането на българския лев спрямо деноминиранияте в евро експозиции е взет предвид и е отразен в компромисния текст на Съвета.**

**На четвърто място,** ЕКОФИН разгледа представеното от Комисията предложение за Директива за създаване

на рамка за оздравяване и реструктуриране на банки и инвестиционни посредници.

Предложението на Комисията от 6 юни има за цел да осигури на надзорните органи общи инструменти и правомощия за превенция на банкови кризи и за реструктуриране на всяка финансова институция в установен ред в случай на неплатежоспособност, като същевременно минимизира риска от загуби за данъкоплатците.

Предлагат се мерки за превенция, оздравяване (recovery) и реструктуриране (resolution) на банки; създаване на специален национален орган за реструктуриране във всяка държава-членка, определят се правомощията на надзорните органи. Поради презграничния характер на банковата дейност в ЕС се налага да се определят процедурите и начина на финансиране на реструктурирането на банки с презгранична дейност.

*България принципно подкрепя новото предложение на ЕК за създаване на минимално ниво на хармонизация в тази сфера, като същевременно настоява да се запази балансът между изпращащата държава и приемащата държава (да не се отнемат важни правомощия на националните надзорни органи), както и да се даде възможност за повече гъвкавост на компетентните национални органи, включително при определяне кои да бъдат националните органи за реструктуриране.*

*При прехвърляне на активи в рамките на групата е важно да се отчете запазването на финансовата стабилност не само на отделната финансова институция, но и на държавите членки като цяло. Принципно не споделяме идеята за груповата подкрепа.*

*По повод правомощията на ЕБО считаме, че ролята му на посредник е важна, но тя трябва да бъде по-скоро координационна, а не правно-обвързваща медиация.*

*Относно финансирането считаме, че предоставянето на кредити между схемите не следва да има задължителен характер, а да е базирано на доброволен принцип.*

**На пето място,** Съветът бе информиран от председателството относно процеса, който трябва да бъде следван, за да се постигне споразумение с Европейския парламент по два проекта на регламенти относно икономическото управление в еврозоната - т.нар. „2 pack“.

Съветът потвърди, че общият подход, по който е постигнато съгласие на заседанието от 21 февруари, остава отправна точка при преговорите. Парламентът установи своята преговорна позиция през юни и направи съществени изменения в предложенията.

Първата среща в рамките на триалога с Европейския парламент е насрочена за 11 юли.

**На шесто място,** Съветът взе под внимание представянето на Работната програма по икономически и финансови въпроси на Кипърското председателство. Беше проведена първоначална размяна на мнения.

Кипърското председателство възнамерява да акцентира върху ефективното изпълнение на наскоро приетите инициативи за подобряване на икономическото управление, осигуряване на фискалната консолидация, укрепване на европейската рамка за финансови услуги и ускоряване на структурните реформи с оглед засилването на потенциала за растеж и социално сближаване в рамките на Европейския съюз. Председателството ще даде приоритет на по-нататъшната работа по въпросите на данъчното облагане. Целта му ще бъде по-ефективна координация, за да се гарантира подходящо представяне на позициите на Европейския съюз на международни форуми, като заседанията на G-20 и защитата на европейските интереси като цяло.

**На седмо място,** финансовите министри приеха ревизирана Препоръка, в изпълнение на процедурата по прекомерен дефицит, относно мерките, които Испания трябва да предприеме за коригиране на бюджетния дефицит, давайки й допълнително една година.

В същото време ЕКОФИН прие Решение за изменение на Решение 2011/344/ЕС относно отпускането на финансова помощ за Португалия, вследствие на четвъртия доклад на Комисията, МВФ и Европейската централна банка за

напредъка на Португалия в прилагането на приетите мерки.

**На осмо място,** Съветът одобри стартирането на пилотна фаза на инициатива, която чрез европейски проектни облигации да мобилизира до €4.5 млрд. в частния сектор за финансиране на ключови инфраструктури проекти. Решението на Съвета следва предварително постигнато споразумение с Европейския парламент.

До €200 млн. ще бъдат прехвърлени към инструмента за европейски проектни облигации, който ще подпомогне финансирането на транспортни проекти през 2012 г. и 2013 г. До €10 млн. ще бъдат разпределени за енергийни проекти и до €20 млн. – за проекти в областта на информационните и комуникационни технологии и ширококолентовите връзки. В случай, че бъде отбелязан успех, пилотната фаза ще бъде последвана от оперативна фаза за периода 2014-2020 г.

## ВЛИЯНИЕ НА ОСНОВНИТЕ ИКОНОМИЧЕСКИ И ПОЛИТИЧЕСКИ РЕШЕНИЯ В ЕС ВЪРХУ РАЗВИТИЕТО НА ФИНАНСОВИТЕ ПАЗАРИ

---

На 5 юли ЕЦБ понижи референтната лихва с 25 базисни пункта до рекордно ниските в историята на еврото 0.75%. Действието беше мотивирано от необходимостта за съживяване на кредитирането и икономическата активност в еврозоната и беше позволено от забавянето на инфлацията. Понижението беше един от факторите през изминалите няколко седмици, които предизвикаха разпродаване на общата валута, като към 11 юли котировките достигнаха 1.228 долара за евро и 0.792 паунда за евро. За тенденцията допринесоха и новините, че Финландия и Холандия се противопоставят на предложението Европейският стабилизационен механизъм (ЕСМ) да може да изкупува на вторичния пазар ДЦК на страни в затруднение с цел понижаване на лихвите, както и това ЕСМ да няма най-висш статут на преференциален кредитор. И двете предложения произлязоха като заключения от Европейския съвет, проведени в края на месец юни, на които първоначално пазарите реагираха положително. Вследствие на променливите новини, и лихвите по ДЦК на Испания и Италия се движеха съответно около 7- и 6-процентовата граница.